



Roma, 4 settembre 2020/prot.99/Presidente/it

Egregio
Dr. Roberto Rustichelli
Presidente Antitrust
Piazza Giuseppe Verdi, 6a
00198 Roma

Oggetto: richiesta di parere preliminare rispetto a denunce di violazione della concorrenza nei subappalti nel settore degli Appalti Pubblici.

Illustre Presidente,

sembra ormai imminente una modifica legislativa da più parti richiesta (Corte Europea, Consiglio di Stato ecc.) relativa alla liberalizzazione del subappalto da alcuni vincoli della legislazione domestica a nostro avviso condivisibilmente più severa di quella europea, fra i quali spicca la possibilità di subappaltare i LLPP al 100% anziché al 40% come attualmente previsto (anche se in via transitoria).

Un uso "moderato" del subappalto è certamente utile alla gestione dell'appalto dal momento che l'impresa può non possedere in proprio competenze "accessorie o complementari" all'attività /alle attività messe a gara*; quando però questo uso diventa illimitato (ed a quel punto incontrollato) le regole della concorrenza vengono falsate.

Il problema non nasce solo (cosa già di per sé grave) dal fatto che le qualificazioni necessarie ad una corretta esecuzione dell'appalto diventano solo "pezzi di carta", perché poi l'esecuzione (e quindi la risposta sostanziale alla gara) viene fatta da altri, ma per coloro che partecipano ed eseguono in proprio (e che quindi investono in professionalità ed attrezzature), si configura un vero e proprio danno dal momento che i costi che essi sostengono non sono equiparabili a quelli delle imprese che utilizzano estensivamente il subappalto. Da qui il problema di concorrenza, tanto più serio se si fa riferimento alle lavorazioni specialistiche e superspecialistiche che si prestano ancor meno delle lavorazioni generali al subappalto (e che, invece, ne sono sempre le principali "vittime").

Sappiamo bene che in materia di LLPP le Vostre competenze lasciano il posto a quelle di Anac ma, in materia di subappalto, istituto sostanzialmente privato e trattato fra parti private (appaltatore e subappaltatore), previsto dal Codice civile (art. 1376), riterremmo che la competenza vigilante sulla concorrenza permanga di Vs. pertinenza.

In tal caso potreste intervenire sia in presenza di denunce di concorrenza sleale sia, in via preliminare, sul Legislatore circa l'inopportunità di liberalizzare un istituto, quale quello del subappalto, pericolosissimo sotto più aspetti (quasi superflui da evidenziare), fra i quali quello della concorrenza sleale.

* (ad esempio: nel corso di un restauro può essere necessaria la presenza di un fabbro o di un altro particolare professionista la cui attività è appunto accessoria a quella principale).

ACMI (Ass. Chiusure e Meccanismi Italia)

AFIDAMP (Associazione Fabbricanti e Distributori di forniture Tecnologiche per la pulizia professionale)

AIF – FIAS (Ass. Imprese Fondazioni - consolidamenti – indagini nel sottosuolo)

AIFIL (Ass. Italiana Fabbricanti Insegne Luminose)

AIPAA (Ass. Italiana per l'Anticaduta e l'Antinfortunistica)

AIIT (Ass. Imprese Impianti Tecnologici)

AISES (Ass. Italiana Segnaletica e Sicurezza)

AIZ (Ass. Italiana Zincatura)

ANACI (Ass. Naz. Amministratori Condominiali e Immobiliari)

ANACS (Ass. Naz. Aziende di cartellonistica Stradale)

ANCCA (Ass. Naz. Contabilizzazione calore e Acqua)

ANCSA (Ass. Naz. Centri Soccorso Autoveicoli)

ANFIT (Ass. Naz. per la Tutela della Finestra Made in Italy)

ANFUS (Ass. Naz. Fumisti e Spazzacamini)

ANIGHP – FIAS (Ass. Naz. Impianti Geotermia Heat Pump)

ANIPA - FIAS (Ass. Naz. Imprese Pozzi per Acqua)

ANISIG – FIAS (Ass. Naz. Imprese Specializzate in Indagini Geognostiche)

ANNA (Ass. Naz. Noleggi Autogru e Trasporti Eccezionali)

ANSAG (Ass. Naz. sagomatori acciaio per calcestruzzo armato)

APCE (Ass. per la Protezione dalle Corrosioni Elettrolitiche)

ARCHEOIMPRESE (Associazione Imprese Archeologiche Italiane)

ARI (Ass. Restauratori d'Italia)

ASSITES (Ass. Italiana Tende, Schermature Solari e Chiusure Tecniche Oscuranti)

ASSOBON (Ass. Naz. Imprese Bonifica Mine, Ordigni e Residui Bellici)

ASSOCOMPOSITI (Ass. Italiana Compositi e Affini)

ASSOFRIGORISTI (Ass. Italiana Frigoristi)

ASSOIDROELETTRICA (Ass. Produttori idroelettrici)

ASSOROCCIA (Ass. Naz. costruttori opere di difesa caduta massi e valanghe)

ASSOVERDE (Ass. Italiana Costruttori del Verde)

CNIM (Comitato Nazionale Italiano per la Manutenzione)

FIAS (Fed. Italiana delle Associazioni Specialistiche)

FIPER (Fed. Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili)

FIRE (Fed. Italiana per l'Uso Razionale dell'Energia)

FISA (Fire Security Association)

FONDAZIONE PROMOZIONE ACCIAIO (Ente per lo Sviluppo delle Costruzioni in acciaio)

HARLEY&DIKINSON ASSOCIAZIONE (Ass. Progettisti Sistemici)

IIS (Istituto Italiano della Saldatura)

PILE (Produttori Installatori Lattomeria Edile)

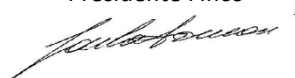
RSF (Ass. per la Tutela, Promozione e Valorizzazione dei Beni Culturali in Italia e all'estero)

UNICMI (Unione Naz. delle Industrie delle Costruzioni Metalliche dell'Involucro e dei Serramenti)

UNION (Unione Italiana Organismi Notificati)

Grati di una Vostra risposta al riguardo, porgiamo i nostri migliori saluti.

Carla Tomasi
Presidente Finco



All.c.s.:

- Attuale composizione della Federazione Finco.

F.IN.CO

Via Brenta, 13 - Roma 00198

Tel. 06 8555203 - Fax.06 8559860 - finco@fincoweb.org - www.fincoweb.org - C.F. 96308870581